



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE

*Liberté
Égalité
Fraternité*

HCVA
Haut Conseil
à la vie associative

Impact des mesures proposées par le HCVA

janvier 2026

QUELQUES CHIFFRES¹

Le Haut Conseil à la vie associative créé en 2011 a commencé à produire des avis et rapports en 2012.

Au terme de ces 14 années, il a rendu 63 avis sur des projets de textes législatifs ou réglementaires.

Il a produit 25 rapports et notes.

Il a réalisé 6 bilans, 2 guides comptables et une actualisation du guide comptable général est en cours d'impression.

Le Haut Conseil a également été saisi oralement à plusieurs reprises par des parlementaires sur des propositions de loi.

LES PRINCIPALES PROPOSITIONS RETENUES

Le rapport réalisé en 2014, intitulé « Le financement privé du secteur associatif » comportait plusieurs dispositions qui ont été retenues et mises en œuvre plus ou moins rapidement.

- Affecter au FDVA les sommes figurant sur les comptes bancaires en déshérence. Réalisé en 2021 (loi de finances).
- Réviser le seuil en-deçà duquel les recettes des associations sont exonérées d'impôts. Réalisé en 2021 (loi de finances).
- Possibilité pour une association de conserver les excédents de subvention. Réalisé en 2021 (loi visant à améliorer la trésorerie des associations).
- Permettre le prêt entre associations Réalisé en 2021 par un texte de portée limitée, amélioré en 2024.
- Notion de cercle restreint : Le HCVA demandait sa suppression, elle a été précisée et assouplie dans la doctrine fiscale

Dans les avis rendus par le Haut Conseil sur des textes législatifs ou réglementaires, certaines propositions ont été retenues.

Ainsi, dans le cas de la durée d'engagement d'un bénévole pour prétendre à l'inscription dans le compte engagement citoyen, la version initiale du texte prévoyait 200h de bénévolat dans une seule association, le HCVA a proposé 200h dont au moins 100h dans la même association, afin de tenir compte de la pratique d'engagements multiples dans plusieurs associations. Cette proposition a été retenue.

Dans le cas de la loi de 2024 et des décrets d'application relatifs aux prêts entre associations et aux opérations de trésorerie, un travail très en amont entre l'administration à l'origine du texte et le HCVA a permis d'aboutir à un texte répondant aux attentes.

Dans le cadre des travaux menés sous la direction de l'autorité des normes comptables (ANC) en vue de la publication du règlement comptable n° 2018-06, applicable aux organismes sans but lucratif, le HCVA a produit des fiches techniques, notamment sur les fonds propres, les fonds dédiés et les contributions volontaires en nature, qui ont alimenté le document final.

¹ Le détail figure en annexe

DES PROPOSITIONS MOINS TECHNIQUES

Dans le domaine du bénévolat des propositions ont été formulées, notamment pour l'encouragement de l'engagement auprès des plus jeunes, il est plus difficile de savoir comment elles ont éventuellement été retenues. Ainsi, le HCVA proposait qu'il y ait une plus grande fluidité entre les établissements scolaires (collèges, lycées notamment) et les associations en confiant à des jeunes en service civique la mission de faire ce lien.

De même, le Haut Conseil a rendu 2 rapports (2013 et 2018) sur la mise en œuvre de la validation des acquis de l'expérience (VAE) pour les bénévoles en proposant à chaque fois, un parcours plus simple et la présence de représentants des associations dans les jurys.

Sur les congés d'engagement, le Haut Conseil demande un bilan de leur utilisation, afin d'identifier les obstacles éventuels et les propositions qui pourraient être faites. Le rapport rendu au Parlement par l'administration en application de l'article 12 de la loi du 15 avril 2024 visant à soutenir l'engagement et à simplifier la vie associative, pourrait constituer un matériau utile à ce travail.

DES PROPOSITIONS PLUS COMPLEXES RESTÉES SANS REPONSE

Parmi les propositions formulées à plusieurs reprises et restées sans réponse figurent des sujets fiscaux.

Depuis ses premiers travaux le Haut Conseil demande la suppression, dans la doctrine fiscale, du terme « significativement » dans l'expression « significativement prépondérant » pour qualifier l'activité non lucrative par rapport à l'activité lucrative.

De même le HCVA demande une révision, ou à tout le moins, une mise à jour dans le bulletin officiel des finances publiques (BOFiP) des caractères des organismes d'intérêt général afin de tenir compte de l'évolution des secteurs sur lesquels interviennent les associations.

Le Haut Conseil porte d'autres propositions pour sécuriser les activités économiques des associations sans remettre en cause leur non-lucrativité et compte tenu de la nécessité pour elles de revoir leur modèle économique afin de continuer à mettre en œuvre leur projet. Il s'agit pour ces associations, non de demander un régime de faveur, mais de tenir compte de leurs spécificités, bénévolat, caractère strictement désintéressé, afin de continuer à répondre aux besoins pour lesquels elles sont sollicitées, notamment de la part des populations les plus fragiles.

CONCLUSION

La présentation de quelques illustrations de suites données aux propositions et travaux du HCVA montrent la nécessité d'un travail reposant sur un dialogue entre les ministères et le HCVA.

Tout rapport donne lieu à un envoi au Premier ministre, président du Haut Conseil, et aux ministres concernés par le sujet.

Il serait intéressant que, à la suite de cet envoi, un dialogue s'engage entre l'administration concernée et le HCVA afin d'examiner la faisabilité des propositions.

Les membres du HCVA sont conscients des contraintes des administrations, mais seul le dialogue permettra une meilleure compréhension de chaque partie pour de réelles avancées au service de l'intérêt général.

ANNEXE

AVIS ET RAPPORTS DEPUIS 2012

- ✚ Avis sur le projet d'instruction fiscale ayant trait à la territorialité du mécénat – juil 2012
- ✚ Avis relatif au régime fiscal applicable aux opérations de fusion, scission, apport partiel d'actifs entre associations et organismes assimilés – oct 2012
- ✚ Avis sur le congé d'engagement – nov 2012
- ✚ Avis sur le Paquet Almunia – nov 2012
- ✚ Rapport intermédiaire du HCVA sur le financement privé des associations – mars 2013
- ✚ Avis sur le projet de loi relative à l'économie sociale et solidaire – juin 2013
- ✚ Avis relatif au projet de décret modifiant les modalités d'attribution de la médaille de la jeunesse et des sports – oct 2013
- ✚ Avis relatif à la validation des acquis de l'expérience bénévole associative – nov 2013
- ✚ Rapport définitif du HCVA sur le financement privé des associations – mars 2014
- ✚ Avis sur le projet d'instruction fiscale à publier au BOFiP relative à la fiscalité des fusions et opérations assimilées au régime spécial des fusions – mars 2014
- ✚ Document d'orientation sur le socle du bénévolat – mars 2014
- ✚ Avis relatif à l'article 40 AEA introduit par amendement parlementaire sur le projet de loi relatif à l'économie sociale et solidaire – mai 2014
- ✚ Réponse du HCVA au relevé d'observations provisoires de la Cour des comptes – sept 2014
- ✚ Réponse du HCVA au relevé d'observations provisoires de la Cour des comptes – sept 2014
- ✚ Avis sur le projet d'ordonnance de transposition de la directive marchés publics - janvier 2015 ;
- ✚ Avis sur le projet de décret relatif à l'agrément « entreprise solidaire d'utilité sociale » régi par l'article L 3332-17-1 du code du travail – avril 2015
- ✚ Avis concernant le projet de décret pris en application de l'article 63 de la loi relative à l'économie sociale et solidaire – mai 2015
- ✚ Avis du HCVA sur les projets de décrets relatifs aux associations et fondations – mai 2015
- ✚ Avis sur le projet de circulaire concernant les relations entre les pouvoirs publics et les associations - juin 2015
- ✚ Avis Décret DLA - juin 2015
- ✚ Avis sur le projet d'ordonnance de simplification pour les associations - juin 2015
- ✚ Bilan de la vie associative 2012-2014 publié à la Documentation française – juin 2015
- ✚ Avis relatif au projet de loi République numérique. Articles 8 - 9 et 37 - novembre 2015
- ✚ Commentaires sur le projet BIC - Réductions d'impôts - Mécénat ou réduction d'impôt pour les dons en faveur des œuvres et organismes visés à l'article 238bis du CGI - décembre 2015
- ✚ Avis relatif à l'appel à projet de « social impact bonds » - mars 2016
- ✚ Avis sur l'article 8 du projet de loi « Egalité et citoyenneté » - mars 2016
- ✚ Document sur les nouvelles formes d'engagement - mars 2016
- ✚ Rapport sur l'intérêt général - mai 2016
- ✚ Avis sur le projet de décret tronc commun d'agrément et appel à la générosité - juin 2016
- ✚ Avis sur le projet de décret relatif aux caractéristiques du formulaire unique de demande de subvention - juillet 2016
- ✚ Réponse du HCVA à la saisine sur deux projets de décrets pris en application de l'article 39 de la loi n°2016-1088 du 8 août 2016 relative au travail, à la modernisation du dialogue social et à la sécurisation des parcours professionnels - septembre 2016

- ✚ Avis sur un projet d'article à inscrire dans le livre des procédures fiscales concernant le contrôle des reçus émis par les associations bénéficiaires de dons - octobre 2016
- ✚ Rapport sur l'utilisation d'outils de communication électronique dans le fonctionnement des associations - novembre 2016
- ✚ Saisine sur un projet d'instruction fiscale relative au mécénat et concernant des cas particuliers - décembre 2016
- ✚ Avis du HCVA sur le projet de la charte de la réserve civique – mars 2017
- ✚ Rapport sur les associations et l'entrepreneuriat social - mars 2017
- ✚ Avis du HCVA relatif au projet de BOFiP BOI-TPS- TS-35-20170404 sur le crédit d'impôt taxe sur les salaires - avril 2017
- ✚ Bilan de la vie associative 2015-2016 publié à la Documentation française – avril 2017
- ✚ Avis du HCVA sur le rapport d'évaluation de la charte des engagements réciproques – sept 2017
- ✚ Avis du HCVA sur le BOFiP relatif au contrôle des reçus de dons - octobre 2017
- ✚ Rapport « Favoriser l'engagement des jeunes à l'école » - novembre 2017
- ✚ Note de principes sur l'entreprise à mission et le lien entre entreprise et intérêt général - février 2018
- ✚ Avis du HCVA sur le projet de décret relatif au fonds de développement pour la vie associative - avril 2018
- ✚ Avis du HCVA sur le rapport « Pour une politique de vie associative ambitieuse et le développement d'une société de l'engagement - avril 2018
- ✚ Saisine orale sur une proposition de loi présentée par l'Assemblée nationale sur la responsabilité des dirigeants - avril 2018
- ✚ Rapport sur les suites de l'avis sur la VAE de 2013 - mai 2018
- ✚ Avis du HCVA sur le projet de décret relatif aux modalités de déclaration pour le compte engagement citoyen (CEC) - septembre 2018
- ✚ Contribution aux réflexions sur le service national universel (SNU) - octobre 2018
- ✚ Consultation orale sur la proposition de loi n° 1329 de la députée Sarah El Haïry - novembre 2018
- ✚ Avis sur le projet de règlement comptable applicable aux organismes sans but lucratif - novembre 2018
- ✚ Avis sur le projet de décret fixant les seuils de la déclaration préalable et d'établissement du compte d'emploi annuel des ressources collectées auprès du public par les organismes faisant appel public à la générosité - décembre 2018
- ✚ Avis sur le projet de décret relatif aux montants des droits acquis au titre du compte d'engagement citoyen - décembre 2018
- ✚ Avis sur le pacte de l'ESS - janvier 2019
- ✚ Rapport : Rôle et place des associations dans le contexte des nouveaux modèles d'entreprise. Comment répondre aux défis sociétaux ? - juillet 2019
- ✚ Rapport : L'engagement associatif ouvert à tous : Quelques clés pour une société plus harmonieuse et solidaire. - juillet 2019
- ✚ Bilan de la vie associative 2017-2018 publié à la Documentation française - oct 2019
- ✚ Guide pratique des règles comptables applicables aux associations, fondations et fonds de dotation publié à la Documentation française – déc 2019
- ✚ Guide pratique des règles comptables applicables aux associations, fondations et fonds de dotation publié à la Documentation française – 2020
- ✚ Guide des règles comptables applicables aux organismes gérant des établissements et services sociaux et médico-sociaux publié à la Documentation française - 2020
- ✚ Les enjeux d'une mobilisation citoyenne à l'épreuve de la COVID - juin 2020
- ✚ Avis du Haut Conseil à la vie associative concernant le projet de loi confortant les principes républicains - déc 2020
- ✚ Avis du Haut Conseil à la vie associative sur les différentes hypothèses d'évolution du Répertoire National des Associations - avr 2021

- ✚ Avis du Haut Conseil à la vie associative sur le lancement d'un marché public relatif à la mise à disposition d'une plate-forme d'écoute sur le champ des violences faites aux femmes - mai 2021
- ✚ Bilan de la vie associative 2019-2020 - sept 2021
- ✚ Rapport « Impact de la concurrence lucrative sur le modèle économique associatif et sur la multiplication des exclusions » - sept 2021
- ✚ Rapport « Pour un engagement associatif renforcé au service de la transition écologique » - Sept 2021
- ✚ Analyses et propositions sur le bénévolat - sep 2021
- ✚ Avis du HCVA Concernant le projet de décret pris pour l'application de l'article 10-1 de la loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 et approuvant le contrat d'engagement républicain des associations et bénéficiant de subventions publiques ou d'un agrément de l'Etat - déc 2021
- ✚ Avis sur l'article 29 du projet de loi d'orientation et de programmation du ministère de l'intérieur - fév 2022
- ✚ Avis sur le projet d'ordonnance relatif au régime de responsabilité financière des gestionnaires publics - fév 2022
- ✚ Avis sur les projets de décrets visant à mettre en place un aide « coûts fixes consolidation association » et une aide « coûts fixes rebond association » - mars 2022
- ✚ Avis projet de décret relatif au contrôle du financement étranger des cultes et portant diverses dispositions relatives aux libéralités et à la transparence des associations et fonds de dotation - mars 2022
- ✚ Avis du Haut Conseil à la vie associative concernant les projets BOI-BIC-RICI -20-30-10-20 / BOI-BIC-RICI-20-30-10-30/ BOI-BIC-RICI-20-30-10-40/ projet de formulaire reçu fiscal - mai 2022
- ✚ Projet de règlement modifiant le règlement ANC n° 2018 -08 du 6 décembre 2018 relatif aux comptes annuels des personnes morales de droit privé à but non lucratif - juin 2022
- ✚ Rapport « Haut Conseil à la vie associative – Présentation et propositions » Pour le nouveau Gouvernement - juin 2022
- ✚ Avis du Haut Conseil à la vie associative sur les articles 11 et 12 du projet d'ordonnance relative aux droits des personnes détenues travaillant sous le régime du contrat d'emploi pénitentiaire - juil 2022
- ✚ Avis en appui de la consultation publique sur le cadre européen pour la reconnaissance transfrontalière des associations dans l'Union européenne - oct 2022
- ✚ Proposition de loi - Sécurité civile - juin 2023
- ✚ Proposition de loi - Simplifications - juin 2023
- ✚ Projet de loi justice Note sur le projet d'expérimentation des tribunaux des affaires économiques devant traiter des associations - juin 2023
- ✚ Projet de décret relative à la réserve civique concernant les activités bénévoles des détenus juin 2023
- ✚ Réserve civique Numérique - sept 2023
- ✚ Proposition de loi visant à soutenir l'engagement bénévole et à simplifier la vie associative - nov 2023
- ✚ Avis sur la proposition de directive relative aux associations transfrontalières européennes - déc 2023
- ✚ Bilan de la vie associative 2021-2022 - déc 2023
- ✚ Rapport du Haut Conseil à la vie associative : qu'est devenue la réserve civique ? - janv 2024
- ✚ Rapport du Haut Conseil à la vie associative sur la transition écologique : enjeux et impacts pour l'engagement citoyen et associatif - fév 2024
- ✚ Avis du Haut Conseil à la vie associative, sur le projet d'amendement au projet de loi d'adaptation au droit de l'union européenne concernant l'application de la 4ème directive anti blanchiment - mars 2024

-  Avis du Haut Conseil à la vie associative sur le projet de décret portant dématérialisation et simplification des procédures applicables aux organismes philanthropiques - mai 2024
-  Rescrit mécénat au profit d'organismes recevant des dons FAQ - nov 2024
-  Avis sur le projet de décret relatif au Guid'Asso pris en application de l'article 11 de la loi n° 2024-344 du 15 avril 2024 visant à soutenir l'engagement bénévole et à simplifier la vie associative - nov 2024
-  Avis sur le projet de décret relatif aux modalités de mise en œuvre du don de jours de repos aux organismes mentionnés aux a ou b du 1 de l'article 200 du code général des impôts - déc 2024
-  Avis sur un décret et un arrêté, relatifs au certificat à la gestion associative (CFGa) - mai 2025
-  Rapport des propositions pour reconnaître, soutenir et encourager la contribution des associations à l'intérêt général dans un contexte concurrentiel - juin 2025
-  Avis sur les projets de décrets relatifs à l'application des articles 8 et 9 de la loi n°2024-344 du 15 avril 2024 visant à soutenir l'engagement et à simplifier la vie associative - juin 2025
-  Bilan de la vie associative 2023/2024 - sept 2025
-  Avis relatif au projet de décret portant modification du décret n° 2018-460 du 8 juin 2018 relatif au fonds pour le développement de la vie associative - nov 2025



**RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

HCVA

Haut Conseil
à la vie associative

associations.gouv.fr